

▶ 行政處分之要件

17

下列何種情形不發生具體之行政法律關係？

- (A) 國家為規範人民利用土地從事建築行為，制定建築法
- (B) 人民就特定之建築事項向主管機關申請核發建築執照
- (C) 公立學校之學生利用學校圖書館
- (D) 基隆關稅局核發稅單，命義務人繳納

【108 司律】

答案 **A**

// 試題解析 //

一、秒殺判斷

「具體」是指一次性或特定性之法律關係，「抽象」則是指反覆發生之法律關係。

二、本題(A)為制定建築「法」，明顯是抽象規範，故應選(A)。

18

依行政程序法規定，關於行政處分之書面要式，下列敘述何者錯誤？

- (A) 書面之行政處分自送達相對人及已知之利害關係人起，發生效力
- (B) 相對人或利害關係人有正當理由要求作成書面時，處分機關不得拒絕
- (C) 行政處分以書面為之，未限制人民之權益者，得不記明理由
- (D) 行政機關作成經聽證之行政處分時，得以書面、言詞或其他方式為之

【108 司律】

答案 **D**

// 試題解析 //

行政程序法第108條：「行政機關作成經聽證之行政處分時，除依第四十三條之規定外，並應斟酌全部聽證之結果。但法規明定應依聽證紀錄作成處分者，從其規定（第1項）。前項行政處分應以書面為之，並通知當事人（第2項）。」可知，經「聽證」程序之行政處分，一定要以書面為之，故(D)錯誤。

19

甲向主管機關 A 申請建造執照遭否准，其認為 A 對資料有誤判之情事，遂敘明事由函請 A 再次審核。A 經重新檢視所有申請資料後，仍否准申請並函復甲。此函復之法律性質為何？

- (A) 觀念通知 (B) 行政指導 (C) 行政處分 (D) 行政契約

【109 司律】

答案 C

// 試題解析 //

本題在考「重複處分」與「二次裁決」之差異，前者並無實體審查，其決定並非行政處分；後者則有重新為實體審查，其決定屬新的行政處分，而得以對之救濟。故本題主管機關A已「重新檢視所有申請資料」後，才作成否准，應屬二次裁決，其決定屬行政處分。

㊦ 一般處分**(一) 一般處分之定義**

行政程序法第92條第2項前段：「前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，為一般處分，適用本法有關行政處分之規定。」

(二) 行政處分與一般處分之比較

1. 「行政處分」之規制對象為「特定人」。
2. 「一般處分」之規制對象為「可得確定之人」。

1

下列何者為直接對外發生法律效果之行政行為？

- (A) 行政規則 (B) 陳情之答覆 (C) 行政指導 (D) 一般處分

【110 司律】

答案 **D**

// 試題解析 //

直接對外發生法律效果為行政處分之基本要件，故本題選(D)。

2

下列何者非一般抽象之規定？

- (A) 一般處分 (B) 法規命令 (C) 行政規則 (D) 地方税法通則

【104 司律】

答案 **A**

// 試題解析 //**一、秒殺判斷**

「一般處分」並非「一般抽象之規定」。

二、關於行政程序法第92條第2項規定之「一般處分」：「前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，為一般處分，適用本法有關行政處分之規定。有關公物之設定、變更、廢止或其一般

使用者，亦同。」

3

下列何者不屬於行政程序法第92條第2項規定之「一般處分」？

- (A) 稅捐機關對李氏宗親祠派下員3,000人作成之處分
- (B) 臺北市警察局中正分局對於凱達格蘭大道上非法集會之群眾下達解散之命令
- (C) 新北市政府公告廢止三重區環河北路之通行
- (D) 臺北市政府公告大安森林公園開放使用

【104 司律】

答案 **A**

// 試題解析 //

- 一、行政程序法第92條第2項：「前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，為一般處分，適用本法有關行政處分之規定。有關公物之設定、變更、廢止或其一般使用者，亦同。」
- 二、本題(A)之稅捐機關對李氏宗親祠派下員3,000人作成之處分，相對人特定，故非一般處分。

4

有關一般處分，下列何者行政程序法沒有明文規定？

- (A) 一般處分自公告日或刊登政府公報、新聞紙最後登載日起發生效力
- (B) 一般處分經公告或刊登政府公報或新聞紙者，得不記明理由
- (C) 一般處分之相對人雖非特定，但依一般性特徵可得確定其範圍
- (D) 一般處分作成前，行政機關得不給予陳述意見之機會

【103 司律】

答案 **D**

// 試題解析 //

- (A)行政程序法第110條第2項：「一般處分自公告日或刊登政府公報、新聞紙

- 最後登載日起發生效力。但處分另訂不同日期者，從其規定。」
- (B)行政程序法第97條第4款：「書面之行政處分有下列各款情形之一者，得不記明理由：四、一般處分經公告或刊登政府公報或新聞紙者。」
- (C)行政程序法第92條第2項前段：「前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，為一般處分，適用本法有關行政處分之規定。」
- (D)行政程序法第103條：「有下列各款情形之一者，行政機關得不給予陳述意見之機會：一、大量作成同種類之處分。二、情況急迫，如予陳述意見之機會，顯然違背公益者。三、受法定期間之限制，如予陳述意見之機會，顯然不能遵行者。四、行政強制執行時所採取之各種處置。五、行政處分所根據之事實，客觀上明白足以確認者。六、限制自由或權利之內容及程度，顯屬輕微，而無事先聽取相對人意見之必要者。七、相對人於提起訴願前依法律應向行政機關聲請再審查、異議、復查、重審或其他先行程序者。八、為避免處分相對人隱匿、移轉財產或潛逃出境，依法律所為保全或限制出境之處分。」（代表字句：大、公、期、強、客、輕、先、逃）此條並未針對一般處分有明文規定。

5

下列何者不是「一般處分」？

- (A) 內政部消防署於颱風來臨前夕下令撤離某一村的村民
- (B) 行政院衛生署命和平醫院全體醫護人員返院集中隔離
- (C) 警察局在某一路段畫紅線禁止停車
- (D) 行政院環保署依據廢棄物清理法之規定公告某些類型的商店禁止免費提供塑膠購物袋

【100 司法官】

答案 D

// 試題解析 //

一、「行政處分」之要素：關、單、公、具、外、直、效

行政程序法第92條：「本法所稱行政處分，係指行政機關就公法上具體事件所為之決定或其他公權力措施而對外直接發生法律效果之單方行政

行爲（第1項）。前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，爲一般處分，適用本法有關行政處分之規定。有關公物之設定、變更、廢止或其一般使用者，亦同（第2項）。」

二、本題研究

- (A)、(B)、(C)均是針對具體事件為之，其相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍，故屬一般處分。
(D)係針對抽象事件為之，故非一般處分。

6

市政府公告周末將利用河濱公有停車場舉辦端午節聯歡活動，要求停放於停車場的車主在周五前將愛車駛離。甲為車主之一，公告前即已出國，回國後得知其愛車遭移置保管，乃不服該公告內容，欲尋求救濟。下列敘述何者錯誤？

- (A) 依市政府公告內容及效力範圍，其性質屬於一般處分
(B) 市政府公告自公告日起即發生效力，甲不得主張其不知悉而對其不生效
(C) 甲欲主張該公告內容違法不當，其訴願期間自公告期滿之次日起算
(D) 甲對該公告不服，於公告後3年內皆得提起訴願

【111 司律】

答案 **D**

// 試題解析 //

- (A)正確，該公告係對於停車場可得特定之車主，故屬一般處分。
(B)正確，一般處分得以公告或刊登政府公報或新聞紙代替送達。
(C)正確，訴願法第14條第1項：「訴願之提起，應自行政處分達到或公告期滿之次日起三十日內為之。」
(D)錯誤，訴願法第14條第2項：「利害關係人提起訴願者，前項期間自知悉時起算。但自行政處分達到或公告期滿後，已逾三年者，不得提起。」甲係處分相對人，並非利害關係人，故無該條適用。

▶ 對人之一般處分（行程 § 92 II 前段）

7

某縣政府為防止已爆發之動物傳染病疫情繼續擴大，要求縣內所有動物養殖場之所有人應於30日內完成動物之疫苗注射，否則依法律規定予以處罰。關於縣政府之行為，下列敘述何者正確？

- (A) 縣政府係實施行政執行行為，動物養殖場所有人如有不服得聲明異議
- (B) 縣政府係發布法規命令，應明列法律授權依據，且不得逾越授權範圍
- (C) 縣政府係對於動物養殖場所有人作成一般處分，並得以公告代替送達
- (D) 縣政府係為行政指導，動物養殖場所有人如明確拒絕，即應停止指導

【106 司律】

答案 C

// 試題解析 //

一、「對人之一般處分」之定義

行政程序法第92條第2項前段：「前項決定或措施之相對人雖非特定，而依一般性特徵可得確定其範圍者，為一般處分，適用本法有關行政處分之規定。」此種對依一般之特徵而確定或可得確定其範圍之多數人，所為之一般處分，即為「對人之一般處分」。

二、「對人之一般處分」之實例

例如：(一)對參加集會者之解散處分；(二)稽徵機關依稅捐稽徵法第10條公告延長繳納租稅之期間；(三)發生傳染病時，地方主管機關依傳染病防治法第37條第1項第4款，撤離特定場所或區域人員。

三、「一般處分」應適用之規則

一般處分之本質亦為行政處分，原則上應與普通行政處分適用相同之規定與法理，惟一般處分並非以單一之特定人為相對人，或係就物之公法

11 陳敏，行政法總論，2011年9月七版，頁327、329。

性質或一般使用為規定，因此應配合其特性，就部分事項為特別之處理，例如：(一)得以公告、刊登政府公報或新聞紙方式為通知¹²；(二)經公告或刊登政府公報或新聞紙之一般處分，得不附理由說明¹³。

8

承上題（編按：承第7題），縣政府如公告委託縣內合法執業之獸醫師執行疫苗注射，並核發注射證明文件。此時縣政府之委託方式，與下列何者不同？

- (A) 民營汽車修理廠受公路監理機關委託辦理汽車定期檢驗並核發合格證明
- (B) 民間實驗室受商品檢驗主管機關委託從事商品檢驗並核發合格證明
- (C) 私立大學依私立學校法及學位授予法之規定頒發學生學位證書
- (D) 電業同業工會受電業主管機關委託辦理電匠考驗及登記

【106 司律】

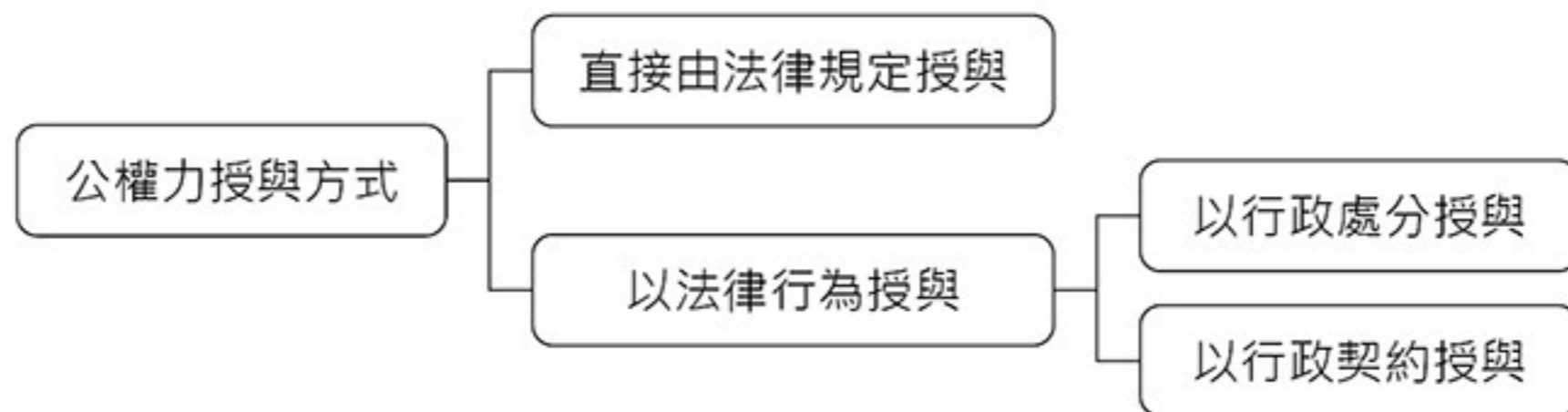
答案 C

// 試題解析 //

一、秒殺判斷

(C)直接由法律規定授與；(A)、(B)、(D)以法律行為授與。

二、公權力授與方式¹⁴（行程 § 16）



12 行政程序法第100條第2項。

13 行政程序法第97條第4款。

14 陳敏，行政法總論，2011年9月七版，頁990-991。