

2

國家、政治、 民主政治

1. 國家的組成與目的
2. 民主政治與憲政主義
3. 中央政府的體制
4. 地方政府的體制
5. 政府的運作
6. 政黨與利益團體
7. 選舉制度與公民投票
8. 國際關係與臺海兩岸關係

各單元命題重點

1	國家的組成與目的	<ol style="list-style-type: none"> 1. 國家組成要件：人民（具有一國之國籍）、領土、主權、政府 2. 國家存在的目的 3. 國家的型態：國體與政體
2	民主政治與憲政主義	<ol style="list-style-type: none"> 1. 民主政治的特色：民意政治、法治政治、責任政治、政黨政治 2. 憲政主義：主權在民、權利保障、分權制衡、法治政治、違憲審查 3. 民主素養 4. 我國 7 次修憲的重要內容
3	中央政府的體制	<ol style="list-style-type: none"> 1. 民主政體：內閣制、總統制與雙首長制的比較 2. 我國中央政府總統及五院的職權及權力關係 3. 預算案提出、審議、執行及決算的審核單位
4	地方政府的體制	<ol style="list-style-type: none"> 1. 中央集權、地方分權、均權制 2. 我國地方政府組織 3. 五都改制
5	政府的運作	<ol style="list-style-type: none"> 1. 責任政治的內涵：政治責任、法律責任 2. 行政中立原則 3. 公務員懲戒之種類 4. 四化政策：去任務化、委外化、地方化、法人化 5. 組織精簡
6	政黨與利益團體	<ol style="list-style-type: none"> 1. 政黨的意義與功能 2. 政黨制度的類型：一黨專政制、一黨獨大制、兩黨制、多黨制 3. 政黨與利益團體的異同



7	選舉制度與公民投票	<ol style="list-style-type: none">1. 選舉權與被選舉權的資格（尤其年齡限制）2. 選舉權的行使原則：普通、平等、直接、無記名3. 選舉制度：多數決制、比例代表制、混合制4. 我國公職人員選舉制度（尤其立法委員選舉制度）5. 公民投票的意義、運作與限制
8	國際關係與 臺海兩岸關係	<ol style="list-style-type: none">1. 國際組織的類型：國際政府間／國際非政府間組織；全球性／區域性組織2. 國際組織的基本認識（聯合國、世界衛生組織、世界貿易組織、歐盟、亞太經合會、亞洲開發銀行等）3. 中國大陸的政府體制



1 Unit

國家的組成與目的

核心概念

concept

概念



國家構成要素

1	人民	<p>為國家的組成分子，出生後即具有我國籍或外國人藉由歸化取得我國籍身分。</p> <ol style="list-style-type: none">1. 出生：取得先天性（原始）國籍。 (1) 屬人主義：即「血統主義」，父母為該國國民，其子女一定為此國國民。如我國、日本、德國。 (2) 屬地主義：即「出生地主義」，凡於該國領土出生者，即為該國國民。如美國、墨西哥等。2. 歸化：外國人或無國籍者後天申請取得該國國籍。
2	領土	<p>指國家統治權所能夠支配的範圍，包括領陸、領海與領空。</p> <ol style="list-style-type: none">1. 領陸：特定範圍的疆域。2. 領海：自基線起至其外側 12 浬間之海域。3. 領空：領陸及領海的上空。 <p>※ 浮動領土：我國的船舶、航空器。 ※ 延伸領土：本國外交使節在外國的辦公處及住宅。 ※ 經濟海域：自領土延伸 200 浬——不算是領土範圍。</p>
3	政府	<p>民主國家透過憲法與法律授權，依民主程序組成政府，擁有權威管理領土內的人民，滿足人民的不同需求。</p>



4

主權

指國家在政策的決定與執行上，具有至高無上的權威。特色：

1. 對內最高（對內主權）→壟斷合法強制力。
2. 對外獨立（對外主權）→不受他國干涉。
3. 不可分割→主權屬國民全體。

焦點試題

- () 甲民族數千年居住於某地區，目前為乙民族國家的一個自治區，藉由其傳統統治機制行使自治，甲希望依民族自決原則獨立為一國。甲欲成立國家尚缺下列那一項國家成立要件？
- (A) 領土 (B) 政府
(C) 人民 (D) 主權

解析

依題文，甲民族為乙民族國家下的自治區，可推知甲民族有人民、土地、自治區政府但欠缺主權要件。

111 初等各類科 **D**

- () 歌曲「沒有國那裡會有家」說明了國家的重要性。下列有關國家組成要素的相關敘述，何者正確？
- (A) 人民：居住在我國的人民，皆持有身分證
(B) 領土：僅領陸範圍固定，其餘皆可變動
(C) 主權：其對內具最高性，對外則具獨立性
(D) 政府：具有管轄權，其位階在主權之上

解析

依前述，答案為 (C)。

106 初等各類科 **C**

- () 取得某國國籍屬於國家構成要素的那一項？
- (A) 領土 (B) 主權
(C) 國民 (D) 政府

解析

假設有一某甲取得 A 國國籍，即表示某甲屬於 A 國國民。

108 地特各類科 **C**

概念 concept 2 國家存在的目的與任務

維護國家安全	國家必須建立國防、組織軍隊，保持領土完整與主權獨立，保障人民安全。政府亦須派駐使節積極推動外交，參與國際事務，以提升國家地位。
維持社會秩序	建立警察系統，維持社會秩序，以公權力除暴安良，使善良百姓得以安居樂業。
保障人民權利	為了實現個人的人生目標，人們需要特定的權利保障。因此，國家應依憲法與法律制定各種法規或設置各種機構，以保障人民的基本權利，不受國家與他人侵害。
落實社會正義	為了避免弱勢群體在群體生活中被剝奪實現個人生活目的的權益，因此，國家提供相關的福利保障，以具體政策照顧弱勢群體，落實社會正義。
增進公共利益	人們過著群居生活，並不只是為了追求生命之延續，還希望進一步追求更美好的生活。因此，國家必須提出適當的政策，促進社會與經濟發展，以增進公共利益，帶動人民生活品質的提升。

焦點試題

- () 若以現代國家所發揮的各項功能來看，下列那一則新聞最能發揮現代國家政府的「安全」功能？
- 新聞一：桃園國際機場爆發外籍觀光客毆打本國人，警察逮捕涉案人士
新聞二：某企業公司負責人被法官以涉及刑法背信罪判處徒刑
新聞三：為解決房價過高問題，政府將釋出社會住宅給首購族
新聞四：政府編列預算向美國購買 30 架 F-16 戰機，以充實軍備
- (A) 新聞一 (B) 新聞二 (C) 新聞三 (D) 新聞四

解析

- (A) 新聞一：警察逮捕涉案人士，維持社會秩序。
(B) 新聞二：涉及背信罪遭判處徒刑，維持社會秩序。
(C) 新聞三：解決房價過高，落實社會正義。



概念 concept 3 國家的類型

(一) 國體：國家體制的型態，依國家元首產生方式區分

君主國	國家元首是由世襲君主來擔任。例如日本、英國。
共和國	國家元首不由世襲產生，而由人民直接選舉出總統（如：我國）、或人民選出「選舉人」後，再由「選舉人」選出總統（如：美國）、或是由公民直選，採「兩輪投票制」選出總統（如：法國）。

(二) 政體：國家的統治方式，依政治權力的行使對民意重視程度區分

獨裁政體	政治權力集中於一人或少數人手中，且擁有政治權力者不用向人民或國會負責。
民主政體	政府的組成是經由人民同意，並對人民或國會負責。

焦點試題

- () 關於英國的國體和政體，下列敘述何者正確？
- (A) 國體為共和國，政體為民主體制
 - (B) 國體為君主國，政體為獨裁體制
 - (C) 國體為君主國，政體為民主體制
 - (D) 國體為共和國，政體為獨裁體制

解析

英國國家元首由世襲君主擔任，故國體為君主國；其政府的組成是由人民同意，對人民或國會負責，為內閣制國家，故政體為民主體制。

105 初等一般行政 C

概念 concept 4 統治正當性基礎

德國學者韋伯（Max Weber, 1864-1920）指出，政府有權力統治，而其統治的正當性基礎，在歷史上可區分為：

傳統性權威	指人們之所以接受此權力，乃基於人們對過往傳統的信仰。 例如：在中國君主時代，人們相信皇帝是天子，代理上天統治人民，且其統治權力得經由血緣，為後世所繼承。
魅力性權威	指人們之所以接受此權力，乃基於人們對領導者的特殊魅力與稟賦有所崇拜，因而願意接受其領導。 例如：印度的甘地，曾因其個人特質，喚起印度民眾的熱情，響應其倡導的不合作運動。
法理性權威	指人們之所以接受此權力，乃基於人們接受特定的合理法律規範。 例如：我國總統是由人民直接選舉產生，其地位與權力都是由憲法所賦予，因而擁有統治權威。

 焦點試題

- () 無論是否採行民主制度，許多國家皆會採取選舉制度以產出國家元首或政府首長，此舉較符合德國學者韋伯 (Max Weber) 所說的那一類型權威？
- (A) 傳統型權威 (B) 魅力型權威
(C) 天縱英才型權威 (D) 理性法治型權威

 解析

依上述，答案應為 (D) 理性法治型權威。

106 初等社會行政 **D**

概念 concept 5 公民不服從

公民不服從是指公開、非暴力、基於良知，違反當時法律的行為，目的在於促使政府改變不正義的政策與作為。因即使民主立憲國家的統治是守法而行，若統治行為違反公平正義原則時，則該統治行為仍不具正當性。故公民不服從代表著人民以良心監督國家的統治，以確保國家能夠實現人民福祉。



焦點試題

- () 美國民權運動者梭羅 (Henry David Thoreau) 主張公民不服從的行為具有正當性，主要是因為下列何項基本立場使然？
- (A) 依法行政 (B) 依法而治
(C) 惡法亦法 (D) 惡法非法

解析

依題文，基於關切公共利益或公眾事務目的，以公開及非暴力行為抗議政府或公眾事務有關重大違法或不義行為。是以主張公民不服從的行為係基於惡法非法。

109 地特各類科 **D**

TEST
爽爽得分

本單元收錄題數：26 題；建議作答時間：26 分鐘（不要超過 31 分鐘 12 秒喔！）

1. () 我國設置各級法院，協助人民解決糾紛，並且以公權力對犯罪者給予強制性的處罰，其目的意在落實國家的何種功能？
(A) 安全 (B) 秩序 (C) 自由 (D) 正義

解析

國家的司法制度是正義的最後一道防線。

105 地特社會行政等 D

2. () 下列有關「警察國家」與「夜警國家」之敘述，何者正確？
(A) 警察國家代表國家擁有完善的警察制度以維護治安
(B) 夜警國家代表國家干涉人民程度深，連夜晚都有警察監視
(C) 國家提高稅收、干涉市場運作來平衡貧富差距，是「夜警國家」的表現
(D) 過去德國成立國家秘密警察組織來嚴格監控人民，是為「警察國家」的概念

解析

警察國家：描述一種政府自稱為人民的監護者及擁有法定權力，在缺乏法律程序的前提下以行政力量控制人民及違反人民意願，指導人民如何生活的社會。即國家對人民的社會、經濟和政治生活實行嚴密和鎮壓性的控制。

夜警國家：最少統治即最好政府，因此國家任務被認為應如同夜間警察一般，僅在維持治安而已。比喻小而美政府。

105 地特社會行政等 D

3. () 領土包括了領空、領陸及領海，根據相關法律規定，下列何者為我國領海範圍？
(A) 領土邊界向外延伸 12 浬 (B) 海岸線向外延伸 12 浬
(C) 基線向外延伸 12 浬 (D) 離島海岸線向外延伸 12 浬