

詳 目

第一章 總 論

001

- 一、英國憲法的概念與特色 /1
 - (一) 英國憲法是不成文嗎? /1
 - (二) 英國憲法的特色 /4
- 二、台灣與英國的憲法教科書之對比 /5
- 三、英國憲法的組成 /7
 - (一) 國會制定法 (Act of Parliament): /7
 - (二) 判例法 (case law) /8
 - (三) 憲法慣例 (constitutional convention) /8
 - (四) 有權威的著作 /10
- 四、十七世紀與英國近代的立憲主義 /11
 - (一) 中世紀的立憲主義與近代的立憲主義 /11
 - (二) 大憲章與權利請願書 /12
 - (三) 權利典章與王位繼承法 /15
 - (四) 小結 /19
- 五、英國的憲法修正與憲法改革 /20
 - (一) 憲法的修正程序與制定法 /20
 - (二) 憲法修正程序的流程 /20
 - (三) 英國憲法修正的發展趨勢 /23
 - (四) 布萊爾政權暨其後的憲政改革 /26

第二章 英國的議會民主制（一）

——議會之歷史發展

031

- 一、英國憲法中的「議會中心主義」 /31
- 二、英國議會發展簡史 /32
 - (一) 光榮革命以前 /32
 - (二) 光榮革命以後 /39
 - (三) 國會主權的變化 /46
- 三、英國議會中心主義的變化與展望——二戰後的觀察 /49
 - (一) 議會中心主義的變化——選舉獨裁與歐盟的威脅 /49
 - (二) 西敏寺模式之議會制民主主義的問題 /50

第三章 英國的議會民主制（二）

——二十一世紀的國會改革與議會復活 053

- 一、二十一世紀的國會改革 /53
- 二、貴族院的改革 /56
 - (一) 貴族院改革的觀點——兩院制 /56
 - (二) 李奇普哈特的觀點 /57
 - (三) 貴族院的改革過程 /59
- 三、下院的改革 /66
 - (一) 下院現代化特別委員會 /66
 - (二) 首相出席特別委會 /67
 - (三) 以醜聞為轉機的改革 /68
 - (四) 聯合內閣的改革 /68
 - (五) 部特別委員會制度 /68
 - (六) 副議長之選舉 /69
 - (七) 下院議事日程之改革 /70
 - (八) 國會會期之固定化 /71
 - (九) 選擇投票制之導入失敗 /74

第四章 英國的內閣與行政

075

- 一、內閣的起源 /76
- 二、英國議會內閣制的架構 /78
 - (一)「行政權」不在 /78
 - (二)內閣 /78
 - (三)首相 /84
 - (四)副首相 /85
 - (五)大臣 /86
 - (六)下級大臣——閣外大臣與政務次長 /90
 - (七)法務官與院內幹事、院內幹事長 /91
 - (八)議會秘書官 /92
 - (九)特別顧問 /93
- 四、大臣責任制 /94
- 五、行政立法 /95
- 六、行政組織的種類 /96
 - (一)大臣部 /97
 - (二)非大臣部 /98
 - (三)政署 /102
 - (四)非部公共事業體 (non-departmental public body, 簡稱 NDPB) 103
- 七、英國行政組織之改廢增編 /105
- 八、內閣委員會 /107
 - (一)委員會的秘密性與其種類 /107
 - (二)委員會的成員 /111
 - (三)委員會的決策過程 /111
- 九、內閣功能有關之學說 /120

第五章 英國王制

123

- 一、女(國)王在憲法上的角色與地位 /124
 - (一)主權者的地位——「國會主權」之下的主權之一部分 /124

- (二) 正義的泉源 /126
- (三) 名譽的泉源 /126
- 二、英國王制的歷史背景與在現代的發展 /126
- 三、王位的繼承 /127
 - (一) 王位繼承的傳統原則 /127
 - (二) 1701年「王位繼承法」與2013年「王位繼承法」 /128
 - (三) 國王不死之概念 /130
 - (四) 國王、繼位儀式 /131
 - (五) 攝政 /131
 - (六) 英國王位目前的繼承順序 /132
 - (七) 王族 /132
 - (八) 王室的財產與其領地 /134
- 四、國王大權 /135
 - (一) 國王大權的內容 /135
 - (二) 國王的主要權限 /136
 - (三) 國王大權可否成為法院的審查對象? /139
- 五、英國歷代王朝名單 /139
- 六、國王大權的問題 /140
 - (一) 國會對海外派兵的承認 /140
 - (二) 條約的批准與國會的介入 /140
 - (三) 下院的解散與召集 /141
 - (四) 公務員制度的法制化 /142
- 七、對國王大權的部分改革 /142

第六章 國會的組成與運作

145

- 一、議會的組成 /145
 - (一) 下院議員之定額、任期與選出制度 /145
 - (二) 上院議員之定額、任期與選出制度 /146
- 二、政黨與派系 /148
- 三、議會的功能 /149

- 四、議會的主要權限 /149
 - (一) 有關政府存續之權限 /149
 - (二) 立法權 /150
 - (三) 預算統制權 /150
 - (四) 條約承認權 /150
 - (五) 其他權限 /151
- 五、會期制度 /151
 - (一) 議會期 (Parliament) — 議會總會期 /151
 - (二) 會期 /151
 - (三) 休會 /152
 - (四) 議案與會期的關係 /152
- 六、議會運作機關 /152
 - (一) 下院之重要幹部與管理組織 /152
 - (二) 上院之重要幹部與管理組織 /154
- 七、議會議事運作之發展簡史 /156
 - (一) 都鐸時代的議事程序之發展 /156
 - (二) 十七、十八世紀的議事程序 /158
 - (三) 十九世紀之議事程序改革 /160
- 八、議會開會之法定人數 /163
 - (一) 下院 /163
 - (二) 上院 /163
- 九、議會之表決方法 /163
 - (一) 下院之表決方法 /163
 - (二) 上院之表決方法 /164
- 十、議會之議事運作與委員會制度 /164
 - (一) 讀會制與委員會的種類 /164
 - (二) 下院的委員會 /165
 - (三) 上院的委員會 /172
 - (四) 兩院聯合委員會 (Joint Committee) 173
- 十一、立法過程 /173

- (一) 法案的種類 /173
- (二) 內閣的立法輔佐機關——法制局 /175
- (三) 議會的法案審查——三讀會制 /176
- (四) 立法上的兩院關係 /178
- (五) 國王的批准 /179
- 十二、議會質詢 /181
 - (一) 口頭質詢 /181
 - (二) 書面質詢 /181
 - (三) 答辯書的制作 /182
 - (四) 拒絕答辯 /182
 - (五) 答辯成本 /183
- 十三、國會與個別議員之關係
 - 以書簡請託 (Correspondence) 為中心 /184
- 十四、國民對議會之參加 /185
 - (一) 議會教育服務 /185
 - (二) 議會服務範圍之擴大 (outreach) /186
 - (三) 資訊提供 /186
 - (四) 英國政府電子請願 /186
 - (五) 國民讀會舞台 /187
 - (六) 第三人團體對議會的監督 /188
- 十五、英國議會的議事日程及其改革 /189
 - (一) 經常的管道 /189
 - (二) 2010 年以後的改革 /192

第七章 議會復活的試金石

——部特別委員會

195

- 一、部特別委員會的組成 /196
 - (一) 委員長 /196
 - (二) 委員 /199
- 二、委員會的職務與主要權限 /201

- (一) 權限 /201
- (二) 主要的職務 /202
- 三、委員會的活動 /203
 - (一) 調查事項的決定 /204
 - (二) 證據的收集與證言的聽取 /204
 - (三) 國內外證據之收集 /206
 - (四) 制作報告書 /206
 - (五) 政府的回答 /207
 - (六) 有關報告書的討論 /207
- 四、委員會的新活動領域 /208
 - (一) 法律草案的立法前審查 /208
 - (二) 人事任命前之聽證 /210
- 五、結語 /212

第八章 英國的立法

——以行政機關為中心的立法過程 213

- 一、英國立法活動簡史 /213
 - (一) 從議員立法到內閣立法 /213
 - (二) 立法責任的確立與議事程序的改變 /215
- 二、英國立法的特色 /216
 - (一) 以「政治主導」為基礎 /216
 - (二) 院會中心主義 /216
 - (三) 法案擬定程序標準化與透明化 /216
 - (四) 豐富的資料 /217
- 三、政治主導與立法——「立法指南」 /217
- 四、英國政府的立法種類與立法計畫 /218
 - (一) 法案依提出者而為之分類——政府提出法案與議員提出法案 /218
 - (二) 政府提出法案之種類 /219
 - (三) 政府的立法計畫與立法委員會 /219
- 五、立法的意思決定程序 /220

- 六、「立法指南」之概說 /221
- 七、立法計畫的作業進程 /223
 - (一) 立法委員會管理立法計畫 /223
 - (二) 部的申請登記 /224
 - (三) 登記至之立法計畫之評估基準 /225
- 八、主管部之內部的法案擬定 /226
 - (一) 法案組 (Bill Team) 226
 - (二) 法案作業計畫書與風險登記簿 /227
 - (三) 法案作業管理委員會 /228
 - (四) 政策負責人 /229
 - (五) 法案法律顧問 /229
- 九、相關大臣之同意 /230
 - (一) 須要立法委員會承認之事項 /230
 - (二) 須要政策別內閣委員會承認之事項 /231
- 十、法案的起草 /231
 - (一) 起草的流程 /231
 - (二) 附隨於法案的主要文書 /232
- 十一、立法委員會對法案提出之承認 /235
- 十二、國會審議法案時之因應處理 /238
 - (一) 下院之法案審議過程概觀 /238
 - (二) 第二讀會中的支援 /238
 - (三) 對修正案之處理 /239
 - (四) 於公法案委員會審查時所提供之支援 /241
 - (五) 上院之法案審議過程概觀 /242
- 十三、對於議員提出法案之處理 /243
- 十四、政府請託之法案 /244
- 十五、立法的良好原則 /245
 - (一) 良好立法的原則 /245
 - (二) 立法分量的刪減
 - 新法必須是具有必要不可欠缺之目的的法案 /246

- (三) 法案準備的改善與立法前的審查 /247
- 十六、結論——與國內行政部門的立法程序做比較 /248
 - (一) 政策的研究與規劃 /248
 - (二) 諮商程序 /248
 - (三) 向立法機關報告立法計畫 /248
 - (四) 與執政黨之關係 /248
 - (五) 指示起草人草擬初步 /249

第九章 英國的政黨與選舉制度及公民投票 251

- 一、十七世紀末期之前的下院議員選制之發展 /251
- 二、選舉法改革之發展簡史
 - 國會的民主主義化與下院選舉法的改革 /253
 - (一) 限制選舉與選區問題 /253
 - (二) 選舉法修正 /255
- 三、選舉權與候選人資格 /257
 - (一) 選舉權之要件 /257
 - (二) 候選人資格 /258
- 四、小選舉區制與兩大政黨制 /258
- 五、舉區制 /260
- 六、選舉運動 /261
- 七、政黨 /262
 - (一) 英國的政黨發展簡史與主要政黨之介紹 /262
 - (二) 與政黨有關之法律與政治獻金法 /264
- 八、選舉制度的改革 /268
- 九、區域議會的選舉制度 /269
 - (一) 蘇格蘭議會之選舉 /269
 - (二) 北愛爾蘭議會 /270
- 十、公民投票 /270
 - 附表 英國歷年下院選舉之投票率與各黨席次分配表 /272

第十章 英國的國防與緊急事態法制 275

- 一、英國軍隊的歷史 /275
- 二、英國軍隊目前的法律根據 /276
- 三、英國的國防組織 /277
- 四、國會對於軍隊的統制 /278
- 五、平時的緊急事態法制——北愛爾蘭的問題 /279
 - (一) 英國的緊急權 /279
 - (二) 北愛爾蘭的特別法 /281
 - (三) 與平時緊急事態法制有關之判例 /282

第十一章 英國的監察官制度 285

- 一、護民官的意義與分類 /285
- 二、英國監察官(員)之發展 /287
 - (一) 公共監察官制度之導入 /288
 - (二) 監察官(員)制度的發展 /289
- 三、議會監察官 /295
 - (一) 議會監察官的組織 /295
 - (二) 調查程序之規定 /300
 - (三) 證人傳問等 /302
 - (四) 調查程序 /303
 - (五) 調查結果報告書 /303
- 四、衛生監察官(Health Service Commissioner) 304
 - (一) 衛生監察官與議會監察官 /305
 - (二) 職務 /305
 - (三) 申訴之提出 /306
 - (四) 申訴之受理 /307
 - (五) 調查報告書 /307
 - (六) 申訴處理情況 /308

- 五、英國地方政府監察官 /308
 - (一) 組織機構 /309
 - (二) 權限與功能 /310
 - (三) 申訴程序 /311
 - (四) 調查活動與調查報告 /312
 - (五) 申訴處理情況 /313
- 六、從警察申訴委員會到獨立警察申訴委員會 /313
- 七、監察官制度改革論 /314
 - (一) 議會監察官制度改革之系譜 /314
 - (二) 直接利用制之理論 /317
 - (三) 監察官制度的統合・合作理論 /318
- 八、結論 /319

第十一章 大英國協

321

- 一、歷史沿革 /321
- 二、各時期的殖民區域發展 /322
- 三、殖民地法律效力法 /322
- 四、英國殖民地政策的變化與大英國協 (British Commonwealth) 的成立 /323
 - (一) 白人殖民地之自治領地之形成 /323
 - (二) 1931 年西敏寺條例制定之前，英國與自治領在憲法上的原則 /324
 - (三) 帝國會議與總督地位的變更 /325
 - (四) 1931 年西敏寺條例之制定 /325
 - (五) 「1931 年西敏寺條例」的內容 /326
 - (六) 大英國協的性格——鬆散的國家聯合 /327
- 五、從 British Commonwealth 改組成 Commonwealth /327
 - (一) British Commonwealth 成立之後的發展 /327
 - (二) British Commonwealth 的變化 /327

- 六、大英國協的組織 /329
 - (一) 加入與脫離 /329
 - (二) 成員國之間的關係 /329
- 附錄 大英國協市民權之發展 /331

第十三章 英國與歐洲統合

339

- 一、歐洲的統合與英國 /340
 - (一) 歐洲統合之前史 /340
 - (二) EC 的成立 /342
 - (三) EU 的成立 /351
- 二、EU 的簡介 /363
 - (一) EU 的組織 /363
 - (二) EC、EU 法的種類與制定程序 /368
- 三、英國與歐洲人權條約 /371
 - (一) 人權的國際保障 /371
 - (二) 實施國際人權條約之保障的措施 /373
 - (三) 英國的態度與作法——人權法的制定 /375
- 四、EC (EU) 的法律結構特質與英國法之衝突 /382
 - (一) EC、EU 法的直接性格 /382
 - (二) EC 法的直接適用性、直接效果性、
優位性 (效力上的超國家性) /383
 - (三) EC 第二次法的立法程序——超國家性格的呈現 /384
 - (四) EC 法與英國憲法的衝突 /385
- 五、英國的因應——歐洲共同體法的制定與其矛盾 /386
 - (一) 歐洲共同體法的成立與問題點 /386
 - (二) 國會主權原則之變化 /388

第十四章 英國的地方自治

——在歷史發展中所浮現之特色 389

- 一、盎格魯·薩克遜時代
——以司法功能為中心的分權割據時代 /390
- 二、諾曼王朝初期 /391
 - (一) 中央集權化與傳統地方制度的妥協 /391
 - (二) 縣長官的設置 /391
- 三、教區、縣、自治都市在地方自治史上的地位 /393
 - (一) 自治都市的產生與發展 /393
 - (二) 縣與治安法官 /397
 - (三) 教區 /398
- 四、光榮革命之後的地方自治 /399
- 五、十九世紀的發展與改革 /400
 - (一) 都市的發展與自治都市的改革 /400
 - (二) 農村地區與特別行政組織的發展與改革 /405
 - (三) 十九世紀的改革——各種法規的制定與修正 /412
- 六、二十世紀的改革 /423
 - (一) 二十世紀初期的變化與新的改革之開始 /424
 - (二) 1957年以後的倫敦地方制度的改革
與1963年倫敦政府法 /427
 - (三) 倫敦以外的地方制度改革——1972年地方政府法
與1974年的新制度 /429
 - (四) 1985年之大倫敦都議會與都會縣議會之廢止
——柴契爾夫人的地方政策 /432
 - (五) 梅傑政權與單一自治體之導入 /433
 - (六) 布萊爾政權之地方政策 /433
 - (七) 卡麥隆的聯合政權 /435

第十五章 英國的地方行政與自治

437

- 一、地方團體的種類 /437
 - (一) 傳統自治團體之類型 /437
 - (二) 十七世紀以後 /439
 - (三) 十九世紀末期之分類 /441
 - (四) 二十世紀以後之分類 /443
 - (五) 改革類型 /445
 - (六) 區域會議 /446
- 二、英國目前地方自治團體的種類 /447
- 三、三個區域議會與各自地區的地方制度 /447
 - (一) 蘇格蘭 /447
 - (二) 威爾斯 /452
 - (三) 北愛爾蘭 /454
- 四、英格蘭 /459
 - (一) 目前地方自治團體的種類 /459
 - (二) 倫敦地區 /460
 - (三) 倫敦以外的都會部門——都會區 /464
 - (四) 非都會部門 /464
- 五、英格蘭區域議會的計畫與夭折 /465
 - (一) 區域議會計畫的失敗 /465
 - (二) 都市圈 /466
- 六、英格蘭地方自治團體的組織型態與人事 /468
 - (一) 地方總理與內閣制 /469
 - (二) 直選首長與內閣制 /470
 - (三) 委員會制 /471
 - (四) 地方自治團體的成員 /472
 - (五) 地方公務員制度 /474
- 七、地方自治相關的法令體系 /475
 - (一) 地方政府法 /475

- (二) 其他個別的制定法 /477
- 八、地方自治團體的地位與權限 /478
 - (一) 非主權的團體 /478
 - (二) 法人格之特色 /478
 - (三) 授權方式的特色 /479
- 九、地方自治團體的區域、名稱、事務 /482
 - (一) 地方自治團體之區域所依據的規定 /482
 - (二) 地方自治團體之區劃重編程序所依據的規定 /482
 - (三) 地方自治團體的名稱 /483
- 十、自治條例制定之權限 /483
 - (一) 自治條例制定權的根據 /483
 - (二) 自治條例的申請承認程序與審查 /484
 - (三) 自治條例的罰則 /485
 - (四) 管制的減輕與自治條例的廢止 /486
- 十一、英國自治條例之審查理論 /486
- 十二、中央政府對地方的監督 (control) 492
 - (一) 立法監督 /493
 - (二) 司法監督 /493
 - (三) 行政監督 /494
 - (四) 有關財政之監督 /497
- 十三、與民間部門的合作夥伴關係 /498
 - (一) 英國的 PFI/PPP /498
 - (二) PFI/PPP 之概要 /498
 - (三) 地方自治團體與 PFI /499
 - (四) PFI 事業的變化 /499
- 十四、英國地方財政 /500
 - (一) 英國地方政府的歲入 /500
 - (二) 地方稅制度 /501
 - (三) 財政調整制度 /504

